



بسم الله الرحمن الرحيم

شماره :/۱۲/۲/۱۲۷۲۲۲...پ.
تاریخ :/۱۴۰۳/۰۷/۱۵...
ساعت :/۱۳:۳۷...
پیوست :ندارد.....

معاونت توسعه مدیریت و منابع

برادر ارجمند جناب آقای مهندس موهبتی

معاون محترم توسعه مدیریت و منابع وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

با سلام و احترام

پس از حمد خداوند متعال و درود صلوات بر محمد و آل محمد(ص)، همانگونه که مستحضرید یکی از مهمترین چالشهای دانشگاههای علوم پزشکی کشور، عدم تناسب منابع و مصارف می باشد که این امر می تواند منجر به کاهش سطح کمی و کیفی ارائه خدمات سلامت به مردم عزیز کشور گردد.

با عنایت به ابلاغ حضر تعالی به عنوان رییس ستاد برنامه و بودجه ۱۴۰۴ وزارت متبوع و پیرو جلسه و بیناری مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۳ بدینوسیله اهم مشکلات دانشگاه و عوارض مترتبه، تکالیف بدون پیش بینی منابع مالی و ابقا، اصلاح و پیشنهادات جدید در تبصره های لایحه بودجه ۱۴۰۴ به شرح ذیل حضور جنابعالی ایفاد می گردد:

الف) مهمترین دلایل عدم تناسب منابع و مصارف:

- کاهش مداوم سهم ناچیز سلامت از تولید ناخالص ملی (GDP) در سالهای اخیر
- عدم تناسب تعرفه های مصوب خدمات تشخیصی درمانی با قیمت تمام شده
- عدم تناسب تعرفه هتلینگ با هزینه نگهداری بیمارستان ها (خرید مواد مصرفی غیر پزشکی، نگهداری تاسیسات و ساختمان، غذای بیماران، ایاب و ذهاب، حقوق پرسنل شرکتی و ...)
- عدم پرداخت به موقع مطالبات و نیز اعمال کسورات غیر منطقی سازمانهای بیمه گر
- تعهدات و بدهی های انباشته سالهای قبل
- ماموریت ها و وظایف متعدد و پرهزینه بدون تامین منابع مالی مورد نیاز (بیمارستانهای خودگردان، تسهیلات زایمانی، مراکز شبانه روزی، مراکز مشاور ازدواج، ماده ۱۶ (در خصوص مراکز نگهداری معتادین)، هزینه های دانشجویی، پژوهشی، تامین و نوسازی ناوگان آمبولانس و داروهای مربوطه و ...)
- عدم اختصاص منابع و تعیین سرانه اعتباری از طرف سازمان برنامه و بودجه بابت بیمارستانهای حاکمیتی با الویت بیمارستانهای با ضریب اشغال تخت پایین
- تخصیص کمتر از ۴۰ درصد اعتبارات مصوبات سفرهای استانی رئیس جمهور شهید علیرغم تعهدات کلان ایجاد شده
- ارائه خدمات به اتباع خارجی، مجهول الهویه و نیز هزینه های نگهداشت افرادی که می بایست توسط سایر ارگان ها من جمله بهزیستی تحت پوشش قرار گیرد. به عنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره : ۱۲/۲/۱۲۷۲۲...../پ.
تاریخ : ۱۴۰۳/۰۷/۱۵.....
ساعت : ۱۳:۳۷.....
پیوست :ندارد.

معاونت توسعه مدیریت و منابع

- (بیمارستان‌های مدرس، سوانح سوختگی، کودکان امام حسین (ع) و...) میانگین ماهیانه حداقل ۱۰ میلیارد تومان می باشد.
- اقدام سازمان تامین اجتماعی جهت اعمال کسور به اسناد ارسالی بر اساس دستورالعمل‌های داخلی خود بدون در نظر گرفتن مصوبات هیات محترم وزیران و شورای عالی بیمه سلامت که اذعان می دارد کلیه مصوبات داخلی سازمانهای بیمه گر قابل استناد و مبنای اعمال کسور نمی تواند باشد.
- ارائه بسیاری از خدمات در بیمارستانها و مراکز درمانی که هیچگونه تعرفه ای برای آن لحاظ نشده و یا مبلغ بسیار ناچیزی در خصوص آن پیش بینی شده است مانند: (فرآورده های خونی استفاده شده برای بیماران، لباس بیمار، اکسیژن تراپی بیماران سرپایی، تجهیزات مصرفی بیماران بستری)
- عدم پیش بینی مکفی اعتبارات سایر به دلیل کسری پرداخت حقوق جهت تامین منابع مورد نیاز حوزه دانشجویی، اورژانس و پژوهش
- پرداخت حقوق نیروهای شرکتی از محل درآمد اختصاصی دانشگاه به دلیل عدم تامین نیروی انسانی مورد نیاز از طریق آزمونهای استخدامی (بعنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان ماهیانه مبلغ ۱۴۰ میلیارد تومان بابت تعداد ۷۴۰۰ نفر نیروی شرکتی پرداخت می شود)
- کسر ۳ درصد از درآمدهای اختصاصی دانشگاه های علوم پزشکی در قالب قانون استفاده متوازن از امکانات کشور
- عدم دریافت هزینه های طرح دارویاری به دلیل عدم احصای موارد مربوطه به دلایل مختلف

ب) عوارض ناشی از عدم تناسب منابع و مصارف:

- افت کمیّت و کیفیت (به دلیل عدم تامین به موقع دارو، تجهیزات و...)
- افزایش نارضایتی مردم، کارکنان و فراگیران
- فرسودگی ابنیه، تاسیسات و تجهیزات مراکز ارائه کننده خدمات و نیز عدم امکان نوسازی، بهینه سازی و جایگزینی بموقع و مناسب، فرسودگی ناوگان آمبولانس های استان
- کاهش رغبت کادر تخصصی به ادامه خدمت در بخش دولتی و نیز مهاجرت
- خرید تجهیزات و خدمات با قیمت بیشتر بدلیل عدم وجد نقدینگی و تاخیر در پرداخت
- بی اعتمادی شرکت‌های طرف قرارداد و طرح شکایت از مسئولین دانشگاه و مراکز تحت پوشش در مراجع نظارتی و قضایی
- ابطال موارد زیادی از مناقصات و افزایش تعداد موارد ترک تشریفات
- اتلاف وقت و انرژی مدیران، فرسودگی ایشان و کاهش تمرکز بر ماموریت‌های اصلی بدلیل لزوم پاسخگویی به انبوه شکایات بطور شبانه روزی در کلیه ایام هفته و نیز پاسخگویی به دستگاههای امنیتی و نظارتی



شماره : ۱۲/۲/۱۳۷۲۲.....پ.
تاریخ : ۱۴/۳/۱۵.....
ساعت : ۱۳:۳۷.....
پیوست : ندارد.....

معاونت توسعه مدیریت و منابع

- افول اخلاق حرفه ای و خدشه به تعاملات و همکاری های بین بخشی
- مکاتبات و مراجعات متعدد به واحدهای ستادی و مراجع مختلف جهت حل مشکلات

ج) برخی الزامات قانونی بدون پیش بینی منابع مالی مورد نیاز:

- ایمن سازی واحدهای تحت پوشش دانشگاه علوم پزشکی بالاخص مراکز بیمارستانی
- لزوم اجرای امنیت سایبری
- افزایش ظرفیت پذیرش دانشجو
- اصالت سنجی دارو (طرح دارویاری) به عنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان تا کنون ۱۱۷ نفر جهت اجرای این طرح جذب گردیده اند.
- قانون جوانی جمعیت و حمایت از خانواده
- الزام به اجرای طرح انطباق بدون در نظر گرفتن منابع انسانی مورد نیاز
- قانون بازنشستگی پیش از موعد و مشاغل سخت و زیان آور

د) ابقاء، اصلاح و پیشنهادات جدید در تبصره های لایحه بودجه ۱۴۰۴:

- ابقاء بند ل تبصره (۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ و بند ی تبصره (۹) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ : به منظور ارتقای شاخصهای علمی، پژوهشی، فناوری و مهارتی، درآمدهای اختصاصی دانشگاهها، مؤسسات آموزش عالی وابسته به وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، پارکهای علم و فناوری و مراکز آموزش فنی و حرفه ای وابسته به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و جهاد دانشگاهی از شمول حکم اعتبارات موضوع قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت مستثنی هستند.
(بعنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان بر اساس این قانون در سال ۱۴۰۱ مبلغ ۹۹۳ میلیارد ریال و در سال ۱۴۰۲ مبلغ ۱۳۹۰ میلیارد ریال از درآمدهای اختصاصی کسر گردیده است).
- ابقاء بند ط و ف تبصره ۵ و جز ۱ بند ث تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ در خصوص تهاتر مالیاتی که متاسفانه در قانون ۱۴۰۳ حذف گردید. این ظرفیت در خصوص تسویه مطالبات شرکت های دارو و تهاتر با بدهی شرکتها به سازمان امور مالیاتی بسیار راهگشا بود و صرف نظر از هزینه از محل درآمد اختصاصی، کمک شایانی در جهت پرداخت بدهی دارویی به دانشگاه های علوم پزشکی می باشد
- ابقاء جز ۲ بند ث تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ در خصوص تهاتر بانکی که متاسفانه در قانون ۱۴۰۳ حذف گردید. این ظرفیت در خصوص تسویه مطالبات شرکت های دارو و تهاتر با بدهی شرکتها به بانکها



بسم الله الرحمن الرحيم

شماره : ۱۲/۲/۱۲۷۲۲.....پ.
تاریخ : ۱۴۰۳/۰۷/۱۵.....
ساعت : ۱۳:۳۷.....
پیوست : ندارد.....

معاونت توسعه مدیریت و منابع

- بسیار راهگشا بود و صرف نظر از هزینه از محل درآمد اختصاصی، کمک شایانی در جهت پرداخت بدهی دارویی به دانشگاه‌های علوم پزشکی می باشد.
- ابقاء بند ۱ تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ در خصوص مطالبات و بدهی های مراکز درمانی وزارت بهداشت با تامین اجتماعی قابل تها تر است.
 - ابقاء جز ۱ بند ۱ تبصره ۱۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ در خصوص بیمه های درمانی مکلفند به پرداخت مطالبات مراکز ظرف حداکثر یکماه
 - پیش بینی ردیف مستقل بابت ایمن سازی بیمارستان ها با توجه به مشکلات عدیده در زمینه اعلام و اطفا حریق، فرسودگی تاسیسات و ...
 - پیش بینی ردیف مستقل بابت هزینه های حوزه اورژانس (دارو، تجهیزات و تعمیرات آمبولانس) به دلیل ارائه خدمات رایگان در حوزه اورژانس (بعنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان در حال حاضر بالغ بر ۵۰ درصد از هزینه های اورژانس از محل درآمدهای اختصاصی حوزه درمان تامین می گردد.)
 - پیش بینی ردیف مستقل بابت هزینه های حوزه دانشجویی (تغذیه، اجاره و تجهیزات خوابگاه) به دلیل ارائه خدمات در حوزه دانشجویی (بعنوان مثال در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان در حال حاضر بالغ بر ۷۰ درصد از هزینه های دانشجویی از محل درآمدهای اختصاصی حوزه درمان تامین می گردد.)
 - پیش بینی اعتبار حقوق دستیاران در بودجه عمومی کشور به دلیل ماهیت حقوق (این مزیت موجب افزایش سالیانه این اعتبار بر اساس افزایش حقوق های سالیانه طبق قانون بودجه جاری کشور می گردد در صورتی که در حال حاضر کمک هزینه حقوق دستیاران در قالب اعتبارات سایر پرداخت می گردد که مزایا فوق الذکر مشمول آن نمی گردد.)
 - پیش بینی تبدیل وضعیت نیروهای شرکتی و تامین حقوق در قالب اعتبارات بودجه عمومی
 - پیش بینی تامین اعتبار ابلاغ مزایای جانبی کارکنان در ضوابط اجرایی بودجه ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ که موجب ایجاد نارضایتی و امکان عدم پرداخت این مزایا از محل درآمد های اختصاصی گردیده است.
 - اخذ مجوز ایجاد بانک سلامت و انتقال کلیه حسابهای دانشگاههای علوم پزشکی به آن جهت بهره مندی و اعطای تسهیلات به دانشگاه و کارکنان حوزه سلامت و افزایش انگیزش سرمایه های انسانی
 - ایجاد ردیف مستقل در قانون بودجه بابت پرداخت پاداش بازنشستگان
 - ایجاد ردیف اعتباری جهت تامین اعتبار قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت بر اساس تکالیف تعیین شده در حوزه سلامت
 - اصلاح ماده ۳۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و پیش بینی پرداخت های پرسنلی از محل اعتبارات مالیات بر ارزش افزوده (۱ درصد مالیات سلامت) با توجه به اینکه بخش عمده از ردیف های ابلاغی وزارت بهداشت از این محل تامین می گردد. در حال حاضر بر اساس متن



بسم الله الرحمن الرحيم

شماره :۱۲/۲/۱۲۷۲۲۲.....پ.

تاریخ :۱۴/۳/۰۷/۱۵.....

ساعت :۱۲:۳۷.....

پیوست :ندارد.....

معاونت توسعه مدیریت و منابع

قانون هر گونه پرداخت هزینه های پرسنلی نظیر حقوق و مزایا، اضافه کار، کمک های رفاهی، پاداش، فوق العاده های مأموریت، کارانه، بهره وری، مدیریت، نوبت کاری، دیون و مانند آن و هزینه های اداری نظیر ارقام مصرفی اداری و تأمین اثاثیه و منصوبات اداری از این محل ممنوع می باشد.

- تدوین آیین نامه اجرایی ماده ۳۸ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) که بر اساس آن سازمان های بیمه گر خدمات درمانی موظفند شصت درصد (۶۰٪) صورتحساب های ارسالی از سوی بیمارستان های طرف قرارداد را قبل از رسیدگی ظرف مدت دو هفته به عنوان علی الحساب و بقیه مطالبات مؤسسات و مراکز بهداشتی و درمانی را تا سه ماه پس از تحویل اسناد مربوط به نماینده رسمی صندوق مربوطه پرداخت نمایند. در صورت عدم اجرای حکم این ماده، سازمان های بیمه گر موظف به تأمین ضرر و زیان آن معادل نرخ اوراق مشارکت می باشند.
- پیشاپیش از بذل عنایت جنابعالی سپاسگزارم.**

دکتر محسن مصلحی
معاون توسعه مدیریت و منابع

رونوشت :

سرپرست محترم مدیریت امور مالی دانشگاه جناب آقای مهندس طاهریان
مدیر محترم برنامه ریزی بودجه و پایش عملکرد جناب آقای سرایانی